

REFERAT Direktionen d. 30-01-2023

Mødedato Mandag d. 30. januar 2023 kl. 10:00

Mødested Mødelokale B105

Mødedeltagere Lars Holte, Jørgen Lerhard, Charlotte Markussen, Anya Krogh
Manghezi

Indholdsfortegnelse

Øvrige sager.....	3
Økonomisk Politik.....	4
Energiforsyning, strømafbrydelser og beredskab.....	6
Ukraine - midlertidig indkvartering og status.....	9
Høje-Taastrup Kommunes plan for nedbringelse af Hjemløshed.....	13
Opfølgning ift. implementering af anbefalinger fra analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede	17

Punkt 1: Øvrige sager

22/23184

Baggrund

- Udskydelse af Store Lederdag fra den 7. marts til juni 2023: Set i lyset af proces med organisationsforandring, flytning til nyt rådhus samt at hovedtemaerne på dagen (arbejdskraftsstrategi og forenkling) er forsinket/udskudt anbefales det, at Store lederdag udskydes til juni 2023.

Beslutning Direktionen den 30-01-2023

Direktionen drøftede kort status på rekrutteringsprocesserne for den kommende kommunikationschef samt i forhold til de processer som hhv. Charlotte og Anyas har stået i spidsen for.

Derudover drøftede direktionen forslaget om at udskyde Store lederdag, hvilket blev godkendt med en bemærkning om, at der forelægges en sag for direktionen i forhold til indhold og program inden der arbejdes videre med dette.

Punkt 2: Økonomisk Politik

22/3986

Baggrund

Budgetloven stiller krav om, at en kommune har en Økonomisk Politik, der fastlægger de overordnede rammer for kommunens budgetlægning og økonomistyring.

Den Økonomiske Politik for Høje-Taastrup Kommune forelægges Byrådet til godkendelse i hver byrådsperiode.

Indstilling

ØC indstiller, at direktionen drøfter

- udkast til revideret Økonomisk Politik, herunder de foreslåede mål
- hvordan der skabes politisk ejerskab til den Økonomiske Politik, så den bliver brugt

Beslutning Direktionen den 30-01-2023

Tina og Lasse fra ØC deltog på mødet, og redegjorde i den forbindelse for de ændringer, der er lagt op til ift. seneste udgave af den økonomiske politik. Der kom enkelte præciseringer/rettelser til det tekstmæssige indhold i politikken bl.a. at der indarbejdes en beskrivelse af niveauet i kassebeholdningen på 250 mio. kr. og hvordan det er direktionens vurdering, at det er med til at sikre en stabil drift, og at der under pind 3 i politikken (Økonomisk råderum) ændres, således at der ikke fremgår konkrete procentsatser i forhold til et prioriteringskatalog, men at det beskrives, at det er en årlig beslutning, som træffes i Byrådet ang. hvor stort et råderum de ønsker ifm. budgetprocessen. ØC retter til på baggrund af drøftelsen i direktionen.

Ift. den politiske forelæggelse blev det aftalt, at Lars afklarer muligheden for at afholde en temadrøftelse med konkrete eksempler for at understøtte forståelsen af politikken, forud for et møde i Økonomiudvalget, hvor sagen forelægges.

Sagsfremstilling

Meningen med den Økonomiske Politik er, at Byrådet bliver enige om at sætte hjørneflagene for den bane, man spiller på de kommende 3-4 år. Det gælder både i forhold til budgetforhandlinger og den løbende økonomistyring for at sikre økonomisk bæredygtighed – ikke bare det kommende budgetår, men også på lidt længere sigt.

Dermed bliver den Økonomiske Politik et styringsværktøj til:

- at koble budgetplanlægning med udviklingsstrategi ved at skabe mulighed for nødvendige og prioriterede investeringer i fx byudvikling, nye daginstitutioner og service til borgerne
- at sikre råderum til at håndtere et demografisk pres, lappe huller i vejen eller bygge en ny legeplads - og fortsat have råd til god service

Økonomiudvalget blev introduceret for den nuværende Økonomiske Politik, dens betydning og målsætninger ved en temadrøftelse den 08-03-2022. I den er overskrifterne:

- Overskud på kassefinansieret drift
- Bruttoanlægsudgifter

- Skatteindtægter
- Kassebeholdning
- Langsigtet gæld
- Formue og gældspleje
- Økonomistyring og effektivisering

Vedhæftet er et revideret udkast til en Økonomisk Politik, hvor pejlemærkerne er:

1. Balance mellem udgifter og indtægter
2. Robust kassebeholdning, der kan sikre stabil drift
3. Økonomisk råderum til at udvikle driften
4. Anlægsbudget som understøtter god service
5. Gælden skal nedbringes
6. God økonomistyring med plads til decentrale overførsler

Ad 1) Målet om et skattefinansieret driftsresultat på 230 mio. kr. er fastholdt. Det kan finansiere et anlægsniveau på 200 mio. kr. og afdrag på gæld på 30 mio. kr. Hvis Byrådet har ambitioner om at fastholde det høje anlægsniveau, som kommunen har haft de senere år, bør målet hæves.

Ad 2) Målet om en kassebeholdning på 250 mio. kr. er fastholdt. Det svarer til 4.526 kr. på indbygger. Pr. 3. kvartal 2022 ligger HTK lidt lavere jf. KLs nøgletal på 4.254 pr. indbygger. Det placerer kommunen som nr. 89 ud af 98 kommuner, hvor nr. 1 har den højeste kassebeholdning. Det bør dog i den forbindelse nævnes, at likviditetsniveauet i kommunerne pt. er meget højt, og at en kommune med samme niveau for 10 år siden, ville have ligget i toppen. En gennemsnitlig kassebeholdning på 250 mio. kr. vil kunne sikre en stabil drift og være rustet til at håndtere evt. uforudsete ændringer i finansieringsgrundlaget på kort sigt.

Hvis Byrådet har ambitioner om at fastholde det høje anlægsniveau udenom anlægsrammen, fx ved finansiel leasing eller OPP bør målet for kassebeholdningen hæves, da den også skal dække deponering.

Bilag

Udkast til Økonomisk Politik

Punkt 3: Energiforsyning, strømafbrydelser og beredskab

22/22887

Baggrund

Krigen i Ukraine har medført, at Europa befinder sig i en forsyningsituation, hvor der er knaphed på energi, herunder strøm. Forventningerne er for nuværende, at strømafbrydelser ikke vil forekomme denne vinter, men at det med kort varsel kan ændre sig. Risikoen for strømafbrydelser skal som udgangspunkt ses i forhold til planlagte strømafbrydelser, hvor dele af energinettet afbrydes og at afbrydelsen har en varighed på 2 timer. På den baggrund har relevante myndigheder og KL anbefalet, at kommunerne styrker sin opmærksomhed mod strømafbrydelser og sikring af et relevant beredskab – vel vidende at risikoen for nuværende er lav.

På den baggrund har Chefforum drøftet beredskab for HTK og igangsat en vurdering af de mest kritiske funktioner. Denne sag til Direktionen sker på baggrund af centrenes indmeldinger og vurdering af deres mest kritiske funktioner.

Denne sag præciserer et ambitionsniveauet for et beredskab for Høje-Taastrup Kommune. På den baggrund er det vigtigt, at evt. tiltag i forhold til at imødegå strømafbrydelser fugter med ambitionsniveauet.

Indstilling

Det indstilles at direktionen:

Drøfter sagen

Godkender at der udarbejdes information til HTK's strategiske ledelse om beredskab og ambitionsniveau for beredskab

Godkender at der udarbejdes kort M-sag til Økonomiudvalget

Beslutning Direktionen den 30-01-2023

Direktionen godkendte sagen og gav ros til den meget klare sagsfremstilling, og tilsluttede sig dermed sagens indstillingspunkter.

Sagsfremstilling

Den 4. januar 2023 drøftede chefforum kritiske funktioner og ambitionsniveauer for beredskab ved planlagte strømafbrydelser af 2 timers varighed og at risikoen for nuværende vurderes lav. I drøftelsen indgik videre et risikobillede, at strømafbrydelser kan komme uden varsel og have en varighed på mere end to timer. For nuværende vurderer myndighederne imidlertid risikoen for strømafbrydelser for at være lav.

I forbindelse med drøftelsen på Chefforum blev centrene bedt om at udfylde et handlekort med de mest kritiske funktioner, som vurderes at kunne påvirkes af en strømafbrydelse. De mest kritiske funktioner vedrører altovervejende områder vedrørende udsatte borgere og de tekniske områder med bygninger, vandpumper mv. Centrene havde frist for at melde ind den 13. januar og centre med de mest kritiske funktioner har meldt status ind for deres områder.

For at nævne et par eksempler, så fremhæver SUOC en opmærksomhed på strømførende hjælpemidler og batterilevetid, hvor centeret arbejder med præcisering af handlekort. Driftsbyen fremhæver bl.a. forhold omkring vand- og kloakforsyning og CEIS fremhæver forhold omkring døre- porte og elevatorer. Når der er tale om strømafbrydelser af

kortere varighed vurderer CEIS og Driftsbyen, at det håndteres som hændelser, der kræver en opmærksomhed, men som ikke betinger særlige handlekort eller beredskab.

Ambitionsniveau og ansvarsfordeling

I forlængelse af drøftelsen med chefforum den 4.1.2023 foreslås anlagt et ambitionsniveau, hvor risikovurderingen skal ses i forhold til planlagte strømafbrydelser med en varighed på op til 2 timer. Det er i udgangspunktet dette risikoscenario som de centrale myndigheders har anmodet kommunerne om at forholde sig til at forberede.

Dermed arbejdes der ikke med scenarier, hvor strømmen pludseligt forsvinder og er væk af længere varighed end 2 timer. Det bemærkes at strømafbrydelser af to timers varighed betragtes som en hændelse der ind i mellem kan opstå i dele af kommunen. Det særlige med energiberedskabet vedr. strømafbrydelser her er, at der er tale om at hele kommunen rammes samtidigt.

Alle centre er for nuværende på arbejde med at opdatere deres handlekort til kommunens beredskabsplan. Det er sket efter dialog med 4K om kommunens beredskabsplan. Fristen herfor er den 1. marts 2023.

Kommunikation og krisestab

KL og de statslige myndigheder har præciseret, at Energistyrelsen og Energinet (som driver den danske infrastruktur vedr. energi) vil varetage den nationale kommunikation omkring mulige strømafbrydelser. Det vil være en lokal vurdering i HTK, hvorvidt den nationale kommunikation vurderes tilstrækkelig i tilfælde af strømafbrydelse. I tilfælde af strømafbrydelse relateret til energikrisen - såvel planlagte som ikke-planlagte afbrydelser - vil HTK's krisestab træde fysisk sammen og vurdere behovet for kommunikation til borgere, virksomheder og medarbejdere.

Administrationen vil basere kommunikation og krisehåndtering på erfaringer fra corona-krisen. Her var det et bærende princip at lade de nationale myndigheder varetage kommunikation til borgere og virksomheder og kun hvor der er særlige lokale forhold, afvige fra dette princip. Administrationen vil i udgangspunktet anlægge samme tilgang i tilfælde af en strømafbrydelse. Den konkrete vurdering vil ske i krisestaben.

Udover kommunikation fra Energistyrelsen og Energinet forventes KL også at spille en central rolle ved en strømafbrydelse som distributør af viden til kommunerne samt ift. forventningsafstemning med de nationale myndigheder om den linje der anlægges i kommunikationen.

Kommunikation, IT og telefoni

I tilfælde af en strømafbrydelse vil Høje-Taastrup Kommunes netværk og dermed fastnet telefoni ikke virke. På det nye rådhus, som forsyner HTK's decentrale enheder med netværksforbindelse, forventes der at være kortvarig nødstrøm til 15-20 minutters aktivitet på netværket. Men telefoni vil fortsat afhænge af, at der er strøm på netværket på de lokale enheder, hvilket der som udgangspunkt ikke er. Det vil f.eks. påvirke plejehjemmenes nødkald, som ikke forventes at virke.

HTK har været i dialog med TDC som oplyser, at der kan forventes adgang til mobilnettet i op til 2 timer efter en strømafbrydelse. Dermed forventes der at være mulighed for at kontakte medarbejdere, samarbejdspartnere og borgere via

mobiltelefon. TDC oplyser dog også, at mobilnettet i tilfælde af en strømafbrydelse risikerer at blive overbelastet. Som en del af kommunikationen til lokale ledere vil være en opmærksomhed på at batterier i telefoner mv. løbende er opladt.

I den forbindelse er det desuden vigtigt, at der er en opmærksomhed i det lokale beredskab, så der er handlinger det kan tages i brug, hvis ikke er muligt at kontakte udsatte borgere via telefon eller nødkald.

I forhold til HTK's strategiske ledelse, foreslås udarbejdet information om HTK's ambitionsniveau, test af beredskabsplaner og information om IT- og telefoni. Dette med henblik på at sikre, at der er kendte handlekort, hvis mere omfattende strømudfald skulle blive en realitet.

Punkt 4: Ukraine - midlertidig indkvartering og status

22/22584

Baggrund

Koordinationsgruppen drøftede på deres møde 3. november 2022 håndteringen af de fordrevne ukrainske flygtninge ift. deres boligsituation på Hedehusene Skole og Pyramiderne.

Med vedtagelsen af budget 2023-2026 er der truffet beslutning om brug af Pyramiderne og Hedehusene Skole som daginstitution og skole, og der skal derfor igangsættes en renovering af bygningerne, hvorfor de ukrainske fordrevne flygtninge ikke længere kan indlogeres her. CEIS har meddelt, at Pyramiderne skal være rømmet senest 1. marts 2023 for at renoveringsplanen kan overholdes.

Dette betyder konkret, at mulighederne for en alternativ midlertidig indkvartering for de berørte ukrainere skulle afdækkes. Denne sag præsenterer resultatet af afdækningen

Indstilling

Administrationen indstiller, at:

- ? Direktionen modtager orientering omkring resultat af afdækning af alternativer til nuværende boligplacering.
- ? Direktionen beslutter, på baggrund af den præsenterede afdækning af muligheder, hvorvidt det anbefalede scenarie vedr. brug af almene boliger skal iværksættes eller om administrationen skal arbejde videre med afdækning af andre alternativer.

Beslutning Direktionen den 30-01-2023

Direktionen drøftede sagen og håndteringen af indkvarteringen af de ukrainske flygtninge. Direktionen havde en række spørgsmål ift. det økonomiske grundlag i løsningen, som er fremlagt i sagen, samt om afsøgningen af andre langsigtede løsninger. Det blev derfor besluttet, at Lars afklarer med borgmesteren i forhold til det foreslåede scenarie om brug af boliger i Taastrupgård i forhold til udfordringen på kort sigt med rømningen af Pyramiderne, og at der forelægges en ny sag vedr. løsninger på den længere bane. Derudover blev det besluttet, at der skal udarbejdes en M-sag til Økonomiudvalget med en generel status ift. antal af ukrainske flygtninge, beskæftigelsesgrad mv.

Sagsfremstilling

Siden mødet i koordineringsgruppen 3. november 2022 har CEIS og BAC drøftet boligudfordringen og heraf mulige løsninger. Udfordringen er centreret omkring Pyramiderne, da det er her, der i første omgang sættes i gang med en renovering.

Administrationen har indgået midlertidig aftale om leje af Anneks på Tåstrup Park Hotel for en periode på 3 måneder, for at imødegå de aktuelle indkvarteringsudfordringer.

Koordineringsgruppen vil på et senere tidspunkt skulle forholde sig til håndteringen af ukrainske flygtninge på Hedehusene skole, men da renoveringsarbejdet her først påtænkes begyndt maj 2025, så drøftes dette ikke for nuværende.

Koordinationsgruppen har drøftet en række løsningsmuligheder ift. håndteringen af ukrainske flygtninge og anvist mulige løsningsmodeller vedr. boligsituationen for de ukrainske flygtninge.

Koordinationsgruppen besluttede, at BAC i prioriteret rækkefølge skulle undersøge 4 konkrete muligheder:

- ? Indkvartering i den almene boligsektor.
- ? Muligheden for indkvartering i andre kommuner.
- ? Indkvartering på Vandrehjem/hotel.

Privat indlogering.

BAC har nu afdækket de 4 anviste muligheder fra koordineringsgruppen;

? Almene boliger: BAC har været i dialog med KL, og Høje Taastrup Kommunes juridiske afdeling omkring tolkning og muligheder i KL's notat af 15. juni 2022 om Anvendelse af almene boliger til fordrevne fra Ukraine. Denne mulighed anbefales af administrationen. (udbydes nedenfor)

? Andre kommuner: Administrationen har været i dialog med udvalgte omegnskommuner og det oplyses generelt at omegnskommunerne ikke kan tilbyde at indgå en aftale med Høje-Taastrup Kommune om midlertidige indkvarteringspladser for ukrainske flygtninge. Det forventes grundet krigssituationen, at kommunerne selv vil skulle benytte en evt. overskydende indkvarteringskapacitet.

? Brug af hotel/vandrehjem/Privat indkvartering: Er aktuelt ikke mulige løsninger da kommunen ikke råder over tilstrækkelig ledige vandrehjem/hotel kapacitet til formålet. Der kan endvidere ikke pt. peges på private indkvarteringsløsninger i et omfang, der imødekommer det forventede behov.

Brug af almene boliger

I den reviderede Aftale om modtagelse af fordrevne ukrainere af 11. marts 2022 mellem regeringen og KL er der ikke indskrevet ændringer i relation til almenboligloven, men indsat en udtagelsesbestemmelse ift. Integrationsloven, der åbner for at kommunerne gerne må anvende udsatte boligområder til indkvarteringsopgaven.

Med henvisning til KL-notat af 15. juni 2022 om "Anvendelse af almene boliger til fordrevne fra Ukraine" konkluderes det i samråd med KL, at bestemmelserne i almenboligloven samt den kommunale anvisningsret er suspenderet under henvisning til Integrationslovens § 12.

Det er således KL's klare vurdering, at man kan benytte almene boliger, der står for at skulle nedrives/renoveres til midlertidig indkvartering af ukrainere.

Almene boliger til renovering/nedrivning sidestilles således med andre faciliteter, der kan inddrages til indkvarteringsopgaven. Det er kommunen, der indgår lejekontrakten med boligorganisationerne og kommunen kan herefter opkræve en særlige takst (husleje), der er fastlagt efter integrationsloven.

Dette betyder jf. ovenstående, at Høje Taastrup Kommune midlertidigt kan leje en eller flere boliger gennem f.eks. AKB/KAB m.fl. for herefter midlertidigt at boligplacere ukrainske flygtninge mod betaling for ophold, jfr. Bekendtgørelse nr. 1453 af 25. november 2022 om betaling af leje og forbrugsudgifter. Denne løsningsmodel finder allerede anvendelse i bl.a. Rødovre og Furesø kommuner, hvor der er indgået aftaler med KAB om leje af boliger til midlertidig indkvartering af ukrainske flygtninge.

Anbefalet scenarie på kort sigt

AKB har angivet, at der er minimum 30 lejligheder som aktuelt står tomme grundet nedrivnings-/reoveringsplaner i Taastrupgård (TGV), og BAC har allerede via positiv dialog med AKB modtaget mundtligt tilsagn vedr. muligheden for at indgå tidsbegrænsede lejeaftaler på disse. Boligerne forventes på baggrund af den førte dialog med AKB at kunne stilles til rådighed indenfor en relativ hurtig periode efter en evt. beslutning.

Ultimo januar 2023 har BAC et møde med Bolig Social afdeling omkring muligheden for opstart af et kommende arbejde om indgåelse af konkrete aftaler med AKB om leje af et antal lejligheder i TGV for en formodentligt 1-årig periode.

På dette møde skal lejevilkår såsom indskud, opsigelsesvarsel m.v. aftales og den endelige økonomi og det reelle behov for antal af lejligheder afklares, sammenholdt med de muligheder AKB kan tilbyde nu og fremadrettet.

Pyramiderne huser i dag 13 voksne og 4 børn. Endvidere har Kommunen som beskrevet nedenfor 8 voksne ukrainere placeret på hotel – disse forventes flyttet til et anneks i tilknytning til hotellet pr. 1. februar 2023. Afhængigt af størrelsen på de tilbudte lejligheder i TGV, vurderer administrationen at den aktuelle udfordring med at få midlertidigt indkvarteret ukrainerne fra Pyramiderne og hotel, vil kunne løses ved at indgå en lejeaftale på i første omgang ca. 15 lejligheder.

Økonomi

Det er kommunen, som kommer til at stå som lejer af lejlighederne i TGV og ukrainerne betaler leje- og forbrugsafgifter for det midlertidige tidsbegrænsede ophold, jfr. bekendtgørelse nr. 1453 af 25. november 2022 om flygtninge og andres ophold i midlertidige indkvarteringer. Den opkrævede leje- og forbrugsudgift på det enkelte lejemaal, modsvarer ikke kommunens udgift, men løsningen vurderes at være væsentligt billigere end eksempelvis indkvartering på hotel eller tilsvarende. Administrationen afventer svar fra AKB ift. et overslag på den konkrete økonomi i de enkelte boliger. Når dette er indhentet, orienteres Direktionen.

Scenarier på længere sigt

Ud over de ovennævnte forslag har koordinationsgruppen for fysiske rammer sidenhen drøftet to yderligere scenarier for indkvartering af ukrainske flygtninge. Det drejer sig om hhv. Charlotteskolen såfremt der ikke bliver behov for at ibrugtage skolen til hhv. dagtilbud og skole pga. ændrede prognoser – eller et reduceret behov herfor. Dette vides dog først, når de nye prognoser foreligger i maj 2023 og først herefter vil Charlotteskolen kunne indgå i disponeringen.

Derudover har der været en indledende dialog med Vestforbrænding ift. at anvende en administrationsbygning på Lervangen til indkvartering af flygtninge. Der udestår dog en vurdering af løsningens fordelagtighed både vurderet ift. de fysiske rammer og økonomisk, men det vil der blive arbejdet på at afklare i den kommende periode. Det anbefales, at disse to scenarier indgår i den fremtidige vurdering af kapacitet til flygtninge.

Status og forventning til antallet af ukrainske flygtninge

Aktuelt er der pr. 16. januar 2023, blevet boligplaceret 178 ukrainere i Høje-Taastrup Kommune, disse er fordelt på hhv. 126 voksne og 52 børn. Beskæftigelsesstatus blandt de ukrainske flygtninge i Høje Taastrup Kommune er pr. December 2022, at 52 ukrainere er i beskæftigelse. Yderligere 11 ukrainere er over 67 år, og står derfor ikke til rådighed for arbejdsmarkedet.

Høje-Taastrup Kommune er berammet til at få visiteret yderligere 90 - 167 ukrainere i den kommende periode afhængigt af, hvordan krigen i Ukraine udvikler sig. Høje-Taastrup Kommune får løbende boligplaceret ukrainere.

Såfremt landstallet af ukrainske flygtninge overstiger 40.000 kan Høje-Taastrup Kommune forvente, at Den Nationale Operative Stab (NOST) opskalerer antallet af visiteringerne til kommunerne. Aktuelt ligger landstallet på omkring 36.000 ukrainske flygtninge.

Midlertidig leje af annekset Taastrup Park Hotel

Da Hedehusene Skole pt. ikke har kapacitet til at huse alle flygtninge har kommunen lejet det nødvendige antal hotelværelser på Taastrup Park Hotel (TPH). Da hotellet selv skal bruge de berørte hotelværelser pr. 1. februar 2023 – flyttes ukrainerne senest 1. februar 2023 til et tilhørende annekset på hotellet – det drejer sig aktuelt om 8 ukrainere. Løsningen er billigere end hotelværelsesløsningen og der er i dette annekset endvidere plads til yderligere 2 personer – disse 2 pladser reserveres til akutpladser.

Der er indgået en 3 måneders aftale med Taastrup Park Hotel om leje af annekset. Gruppen af ukrainere, som kommer til at bo i annekset, skal efter planen flyttes til TGV senest 30. april 2023.

Punkt 5: Høje-Taastrup Kommunes plan for nedbringelse af Hjemløshed

18/4303

Baggrund

At være hjemløs, om det er midlertidigt eller mere langvarigt, gør mennesker mere sårbare og udsatte og mindsker deres evne til at opretholde netværk, fastholde en stabil hverdag, indgå i samfundet på lige fod med andre og leve et værdigt liv. Værdighed optager også den nye regering, og regeringsgrundlaget beskriver bl.a. vigtigheden af, at styrke udsatte menneskers mulighed for et bedre og mere værdigt liv.

Ved VIVES 2022 måling af hjemløshed i Danmark havde Høje-Taastrup Kommune 67 hjemløse i uge 6. I kommunen er der samtidig en generel en stigning i henvendelser fra borgere, der er bekymrede, fordi de har svært ved at betale deres faste udgifter herunder husleje og vand og varme, og som dermed er udsættelsestruede.

I Høje-Taastrup Kommune er målet, at så få borgere som muligt skal opleve at blive ramt af hjemløshed, derfor har administrationen udarbejdet en plan, der skal styrke kommunens indsats i forhold til hjemløshed. Planen beskriver hvordan kommunen, med afsæt i Housing First- tilgangen, arbejder med at nedbringe hjemløshed med fokus på arbejdet med forebyggelse af hjemløshed i kraft af en tværgående indsats omkring de unge, udbuddet af boliger samt monitorering af udsættelser med henblik på forebyggende tiltag.

Som en udvidelse af de eksisterende tilbud til unge hjemløse indgik Høje-Taastrup Kommune i 2020-2021 i partnerprojektet Bedre løsninger til hjemløse unge med tre andre kommuner i regi af Hjem til Alle alliancen, som er en interesseorganisation, der arbejder for en langsigtet løsning af hjemløseproblemet. Partnerprojektet kobler en betalelig bolig med individuel og intensiv kommunal støtte samt adgang til fællesskaber. Projektet i Høje-Taastrup Kommune blev sat på pause i juni 2021 på baggrund af udfordringer med at finde boliger og matche unge i projektet.

I denne sag skal Direktionen tage stilling til Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027, som inkluderer fokus på boliger samt forebyggelse af unge i hjemløshed. Administrationen foreslår, at indsatserne i planen træder i stedet for projektet Bedre løsninger til hjemløse unge, og at kommunen træder endeligt ud af projektet. Direktionen skal desuden tage stilling til planens politiske forlæggelse.

Indstilling

- At Direktionen drøfter og godkender Høje-Taastrup Kommunes Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027 og Høje-Taastrup Kommunes endelige udtræden af projektet Bedre løsninger til hjemløse unge
- At Direktionen godkender, at sagen behandles politisk i Socialudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet

Beslutning Direktionen den 30-01-2023

Louise Hjulmand (BYC) og Christine Bagge (SHC) deltog under sagens behandling. Direktionen drøftede oplægget, specielt i forhold til udbuddet af billige boliger. Det blev aftalt, at sagen forelægges politisk sidst på foråret 2023 af hensyn til at sikre, at den nye rammeaftale med de lokale boligorganisationer reelt kommer i gang og man dermed også kan nå at fremlægge erfaringen med denne ift. et større udbud af billige boliger med en opdateret status på udbuddet af billige boliger generelt i kommunen.

Sagsfremstilling

Udgangspunktet for Høje-Taastrup Kommunes plan for nedbringelse af hjemløshed er, at så få borgere som muligt skal opleve at blive ramt af hjemløshed.

Ved VIVES 2022 måling af hjemløshed i Danmark havde Høje-Taastrup Kommune 67 hjemløse, i uge 6. Det er et fald på 17 personer siden 2019. Antallet af unge mellem 18-29 år i hjemløshed er faldet med 27 procent på landsplan i forbindelse med tællingen i 2022. I Høje-Taastrup Kommune har tallet flyttet sig mindre end på landsplan. Der er her tale om et mindre fald på 9 procent (fra 22 til 20 borgere). Da unge hjemløse generelt bevæger sig ind og ud af hjemløshed, vil der være flere end 20 unge, der har en ustabil boligsituation i kommunen i løbet af et år. Opgørelser viser at ca. 33 procent af unge i hjemløshed på landsplan har været anbragt udenfor hjemmet, 75 procent har en psykisk lidelse og ca. 50 procent har et misbrug. Administrationen vurderer, at denne tendens også kan være gældende i Høje-Taastrup Kommune, og at det bør undersøges, om disse unge kan gribes tidligere end de gør i dag.

Social- og Ældreministeriet sendte i juni 2022 et lovforslag i høring vedrørende en omlægning af indsatsen mod hjemløshed, som træder i kraft i juli 2023, hvis det vedtages. Der indgår bl.a. en omlægning af refusionsordningen. Den nuværende statslige refusion til kommunen er på 50 pct. af udgiften til borgere på forsorghjem, og der er ingen begrænsning på baggrund af opholdets varighed. Hvis forslaget vedtages, vil der kun være refusion i tre måneder. Herefter gives tilskud til kommunen til indsatser som støtter borgeren i eget hjem. En plads på forsorghjem koster 1500-2500 kr./døgn, hvilket er langt dyrere end en opfølgende indsats i egen bolig. Administrationen vurderer, at hvis lovforslaget træder i kraft i juli 2023, vil Høje-Taastrup Kommune få øgede udgifter til ophold på forsorghjem, da det ikke vil være muligt at finde en bolig til de konkrete borgere indenfor 3 måneder.

Kommunes største udfordring i forhold til hjemløshed er manglen på boliger. Selvom kommunen siden 2009 har arbejdet med at mindske hjemløsheden ud fra Housing First princippet, er det et svært princip at efterleve i praksis, da der er mangel på boliger. Housing First er en evidensbaseret helhedsorienteret tilgang til hjemløshed, hvor borgeren tilbydes en lejebolig og samtidig modtager den støtte, som borgeren har behov for - for at fastholde boligen og så vidt muligt sikre en stabil livssituation.

Høje-Taastrup Kommunes Plan for nedbringelse af hjemløshed i 2023-2027

I planen fremgår kommunens faglige tilgange til borgerne, hvordan administrationen arbejder med at sikre de nødvendige boliger, og hvordan der bliver arbejdet på at sikre mere sammenhængende og forebyggende indsatser for unge med sociale udfordringer. Nedenfor fremgår en kort gennemgang af de tre hovedtiltag, administrationen vil sætte i gang via den samlede plan for nedbringelse af hjemløshed i perioden 2023-2027.

1) Udbud af boliger

De lokale boligorganisationer er afgørende samarbejdspartnere i forhold til at sikre de nødvendige boliger til kommunens boligsociale anvisning. Målgruppen for boligsocial anvisning er de borgere i kommunen, som ikke selv kan løse deres boligudfordring. Det er borgere med særlige sociale problemer eller med en betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Kommunen har taget initiativ til en revision og forbedring af den fælles udlejnings- og anvisningsaftale med de lokale boligorganisationer kaldet rammeaftalen, som er trådt i kraft d. 01-01-2023. I aftalen er der taget stilling til alle boligafdelinger i kommunen med afsæt i parallelsamfundsløvgivningen mv., og der er lavet en plan i forhold til den procentvise fordeling af boliger til den boligsociale anvisning, hvilket giver en øget anvisning. Som noget nyt indgår hver fjerde ungdomsbolig og 16 boliger kan udlejes med en nedsat husleje, som følge af Bekendtgørelse af lov om almene boliger LBK nr. 1877 af 27-09-2021.

Samtidig arbejder administrationen med at sikre et større udbud af boliger, f.eks. ved at arbejde på at udmønte Byrådets beslutning om at bygge 100 almene boliger i Høje-Taastrup Kommune, heraf 50 % billige boliger. Byrådet besluttede den 31-08-2022 at der skal opføres ti billige boliger i Fløng. Derudover arbejder administrationen på at visitere ældre- og handicapboliger til en bredere målgruppe end hidtil praktiseret. En del af de borgere, der er skrevet op til boligsocial anvisning, kan også være i målgruppen for ældre- og handicapboliger, idet de har et varigt fysisk eller psykisk handicap.

2) Styrkede overgange for unge med sociale udfordringer

Kommunen er i løbet af de sidste par år nået langt i forhold til at forbedre de unges overgang fra børneområdet til voksenområdet, hvor der er udarbejdet og kvalificeret arbejdsgange for det tværfaglige samarbejde omkring de unge med sociale udfordringer.

Der er dog stadig et potentiale for at gøre det endnu bedre, særligt med fokus på de børn og unge, der har været anbragt udenfor hjemmet, og som har brug for ekstra støtte for at kunne træde ind i voksenlivet. Med Plan for nedbringelse af hjemløshed 2023-2027 styrker kommunen i endnu højere grad samarbejdet omkring disse unge på tværs af børne- unge- og det specialiserede voksenområde samt arbejdsmarkedsområdet. Dette sker blandt andet ved at forenkle kommunens fora og beslutningsgange og ved at skabe et fælles overblik over kommunens tilbud, så den enkelte unge kan få skræddersyede sociale indsatser. Samtidig vil der blive arbejdet med i endnu højere grad at inddrage den unges egne perspektiver og drømme for fremtiden, idet det er væsentligt for den enkeltes motivation og tro på egne evner – f.eks. i forbindelse med at flytte i og fastholde egen bolig.

Byrådet besluttede i forbindelse med Budget 2023 at investere i ekstra sagsbehandlerressourcer på det specialiserede voksenområde (svarende til 1/2 stilling), hvilket skal sikre et tæt parløb med det specialiserede børneområde omkring udvalgte unge under 18 år, der skal godt videre fra børnetilbud til voksentilbud eller egen bolig med støtte.

3) Forebyggelse af udsættelser

Kommunen har handlepligt i forhold til udsættelsestruede eller udsatte lejere. Når kommunen får underretninger fra boligselskaberne eller fogedretten om huslejerestance i henhold til Vejledning om kommunernes handlepligt og handlemuligheder i forhold til udsættelsestruede eller udsatte lejere (VEJ nr. 9857 af 31-08-2016). Handlepligten er særlig skærpet når der er børn og unge i familien, eller når der er tale om socialt udsatte borgere.

For at forebygge udsættelser i kommunen, vil administrationen gå i dialog med boligselskaberne for at monitorere antallet af udsættelser samt undersøge, om kommunens og boligselskabernes arbejdsgange omkring forebyggelse af udsættelser kan styrkes – fx tidligere varsler om betalingsmisligholdelse mv.

Projektet Bedre løsninger til hjemløse unge i Høje-Taastrup Kommune

Med projektet Bedre løsninger til hjemløse unge, som skulle omfatte 10 unge mennesker, har administrationen ønsket at afprøve en ny måde at hjælpe unge hjemløse og unge hjemløsetruede på, som en udvidelse af de eksisterende tilbud i Høje-Taastrup Kommune. Projektet er et samarbejde mellem fire kommuner i regi af Hjem til Alle alliancen (Høje-Taastrup, Århus, København og Roskilde). Projektet er delvist finansieret af Socialstyrelsen. Ønsket var at styrke hjælpen ved at kombinere en betalelig bolig med en helhedsorienteret, individuelt tilrettelagt og intensiv støtte til at bo i boligen og dermed opnå uddannelse og beskæftigelse samt inklusion i fællesskaber.

Administrationens vurdering er, at selvom der med rammeaftalen om udlejning og anvisning er udsigt til, at der er flere boliger til rådighed via den boligsociale anvisning, vil der ikke indenfor en relevant tidsramme for projektet være de nødvendige boliger så projektet kan gennemføres i Høje-Taastrup Kommune.

I stedet vil der i perioden 2023-2027 arbejdes med planens tre hovedtiltag: 1) At give adgang til flere boliger til borgere i hjemløshed eller risiko for hjemløshed, 2) at styrke den kritiske overgang til voksenlivet for udsatte unge, herunder tidligere anbragte unge og 3) at forebygge at borgere udsættes af deres boliger og dermed havner i hjemløshed.

Administrationen foreslår derfor, at kommunen træder endeligt ud af projektet Bedre løsninger til hjemløse unge. Selvom Høje-Taastrup Kommune ikke deltager i det partnerskabsprojekt, er det stadig relevant for kommunen at være en del af Hjem til Alle alliancen og gøre brug af de erfaringer, som andre kommuner har gjort sig i deres arbejde med de unge gennem projektet.

Som del af arbejdet med planens indsatser vil Høje-Taastrup Kommune desuden forsætte dialogen med vores alliancepartnere i Hjem til Alle alliancen omkring udfordringer og mulige løsninger. I forhold til de tre ovenstående hovedtiltag vil administrationen blandt andet søge sparring i forhold til forebyggelse af udsættelser og søge viden om andre kommuners erfaringer om ungemålgruppens behov i forhold til at flytte i egen bolig og fastholde boligen. Kommunen vil i takt med resultater fra planen kunne bidrage med erfaringer ind i alliancens arbejde.

Økonomi

Budgettet for projektet er blandt andet baseret på ekstern finansiering fra Socialstyrelsen samt eksterne fonde, bl.a. fra Bikubenfonden. Den eksterne finansiering er ikke hjemtaget og derfor skal der ikke tilbagebetales fondsmidler og aflægges regnskab.

Bilag

Bilag 3: Fakta om antal borgere skrevet op til boligsocial anvisning

Bilag 2: Eksempler på tiltag i Høje-Taastrup Kommune i forhold til boliger siden 2012

Bilag 1: Aktuelle hjemløsetal 2022 VIVE hjemløsetælling uge 6, 2022

Plan for nedbringelse af hjemløshed

Punkt 6: Opfølgning ift. implementering af anbefalinger fra analyse af udgiftsudviklingen på det specialiserede område

22/22302

Baggrund

Direktionen blev i juni 2022 præsenteret for en analyse af udgifterne på det specialiserede socialområde, udarbejdet af PwC. Analysen pegede på en række nye handlemuligheder til at bringe udgifterne ned. Mange af anbefalingerne går på tværs af områder.

Direktionen godkendte, at PwC's anbefalinger bliver forankret i et program i direktionen, og at et eller flere stabscentre er projektleder for programmet (BYC/ØC). Direktionen bad derudover om, at resultaterne monitoreres via indikatorer og konkrete mål.

Denne sag kommer med et bud på, hvordan implementering af anbefalingerne kan forankres og hvordan der kan ske en monitorering af resultaterne.

Indstilling

Det indstilles at direktionen godkender, at

1. implementering af anbefalingerne – samt opfølgning på delresultater af de enkelte anbefalinger - forankres som beskrevet neden for
2. direktionen følger den samlede effekt på udgiftsudviklingen via de to årlige budgetopfølgninger

Beslutning Direktionen den 30-01-2023

Direktionen godkendte sagens indstillingspunkter med en bemærkning ift. vigtigheden om at fastholde fokus på udfordringen på det specialiserede område i centerchefgruppen.

Sagsfremstilling

Alle anbefalingerne er gennemgået og prioriteret ift. hvad der kan iværksættes nu, og hvad der kan vente. Der er 6 anbefalinger ud af de 22, som ikke implementeres pt., men som gemmes f.eks. til kommende års budgetprocesser. Flere af anbefalingerne er allerede vedtaget af Byrådet i forbindelse med budget 2023 og er under implementering. Nogle af anbefalingerne passer sammen med allerede eksisterende processer andre steder i kommunen og kan derfor sys sammen med dem.

Overordnet set kan anbefalingerne inddeles i fire temaer. Neden for er en gennemgang af, hvordan implementering af anbefalingerne inden for hvert tema kan forankres og resultaterne monitoreres.

Tema 1 Flere egne tilbud og billige boliger

Mange af anbefalingerne om tilbudsviften er omsat til budgetforslag, som er indarbejdet i dette års budget, se bilag. Anbefalingen om billige boliger omsættes via rammeaftalen med boligorganisationerne og via de igangværende tiltag om at etablere flere billige boliger. Arbejdet følges i boligmonitoreringsgruppen.

Resultaterne vedr. tilbudsviften vil blive fulgt i forbindelse med direktionens løbende monitorering af tidligere vedtagne budgetforslag, mens resultaterne vedr. billige boliger følges i boligmonitoreringsgruppen.

Tema 2 Unges overgang til voksenlivet

Der arbejdes med disse anbefalinger i styregruppen for KUI og direktionen vil blive præsenteret for en særskilt sag omkring implementering af anbefalingerne fra KUI-rapporten. Derudover er der vedtaget et budgetforslag om at etablere et makkerskab for sagsbehandlere i BURC og SHC for borgere på vej til at overgå til voksenområdet. Formålet er at opnå et bedre samspil om en langsigtet plan for den unge, i god tid før overgangen.

Resultaterne vil blive fulgt i forbindelse med implementering af anbefalingerne fra KUI-rapporten.

Tema 3 Samarbejdet på tværs af centre

Der arbejdes med denne anbefaling i styregruppen omkring ”Sammenhængende borgerforløb”, hvor der særligt er fokus på at implementere den nye Hovedlov og i den forbindelse at etablere et mere koordineret og forpligtende samarbejde særligt omkring de borgere, som har indsatser i både BAC og SHC. Den nye organisering i det fælles center forventes også at understøtte denne implementering.

Resultaterne vil blive fulgt i styregruppen vedr. sammenhængende borgerforløb.

Tema 4 Sagsbehandling

Der arbejdes med disse anbefalinger i SHC og for flere anbefalingers vedkommende i et tæt samarbejde med Indkøbsafdelingen. Flere af anbefalingerne er bygget ind i budgetforslagene om en styrket opfølgingsindsats vedtaget i budget 2022 og 2023. Der er fokus på strategisk brug af den viden om de forskellige botilbud, som opfølgingsmedarbejderne får, så viden kan bruges til at lave bedre indkøb i fremtiden. Der arbejdes på at udvikle et værktøj til sagsbehandlernes brug til dette. Derudover arbejdes der på at samle indkøb af sociale tilbud på færre leverandører. Der er et tæt samarbejde med Indkøbsafdelingen om opgaven.

Resultaterne vil blive fulgt i forbindelse med de to årlige sager med nøgletal for det specialiserede socialområde for voksne, som Socialudvalget præsenteres for i forbindelse med budgetopfølgningssagerne.

Samlet vurdering

Med ovenstående forslag forankres Pwc's anbefalinger i allerede eksisterende organiseringer, hvor implementeringen og resultaterne følges. Derudover følger direktionen indirekte resultaterne via udgiftsudviklingen i de to årlige budgetopfølgninger. Med denne forenkling er der ikke længere behov for at etablere et program i direktionen.

Bilag

Implementering af PwC anbefalinger voksenområdet.xlsx